

Druk Nr 7.

**UCHWAŁA NR.....
RADY MIASTA KOSTRZYN NAD ODRĄ**

z dnia czerwca 2026 roku

**w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze
sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą za 2025
rok.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026r. poz. 662 t.j.) oraz art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 t.j. ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Miasta po rozpatrzeniu zatwierdza sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą za 2025 rok.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Marek Tatarewicz

RADCA PRAWNY

Izabela Łąkiel
RZC-334

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA
Kostrzyn nad Odrą**
Marek Tatarewicz

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026r. poz. 662 t.j.) oraz art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 t.j. ze zm.) rozpatrywanie i zatwierdzanie sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu należy do wyłącznej właściwości rady gminy, która powinna tego dokonać w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po danym roku budżetowym.

Przedłożone przez Burmistrza Miasta Kostrzyn nad Odrą sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą za 2025 rok uzyskało pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze (Uchwała Nr 203/2026 z dnia 21.04.2026r.). Następnie sprawozdanie zostało pozytywnie zaopiniowane przez Komisję Rewizyjną Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą we wniosku z dnia 10 czerwca 2026 r. o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Kostrzyn nad Odrą za 2025 rok. Projekt uchwały został przygotowany na podstawie zebranych opinii.

Uchwała Nr 203/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 21 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dominik Kamedulski - Przewodniczący
2. Iwona Popiel - Członek
3. Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą za 2025 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi,
- plan wydatków nie został przekroczony,
- według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. Miasto nie posiadało zobowiązań wymagalnych,
- w sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta za 2025 r. zawarto informacje dotyczącą przeznaczenia dochodów pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie na cele ustawowe wskazane w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) - stosownie do art. 6r ust. 2e tej ustawy,
- Burmistrz Miasta Kostrzyn nad Odrą przedstawił także sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury: Kostrzyńskiego Centrum Kultury, Muzeum Twierdzy Kostrzyn oraz Miejskiej Biblioteki Publicznej w Kostrzynie nad Odrą.

Wykonanie budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą, na podstawie sprawozdawczości za 2025 rok, przedstawia poniższe zestawienie:



Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	166 370 212,34	169 217 836,48	101,7%
1.1.	dochody bieżące	152 885 478,42	157 877 306,66	103,3%
1.2.	dochody majątkowe	13 484 733,92	11 340 529,82	84,1%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	4 958 712,92	3 532 523,81	71,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	687 653,68	594 317,12	86,4%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	604 449,27	511 112,71	84,6%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	83 204,41	83 204,41	100,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	178 892 960,65	165 435 520,65	92,5%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	150 784 602,06	140 107 259,20	92,9%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	74 061 822,30	70 521 494,42	95,2%
2.2	dotacje na zadania bieżące	17 868 997,36	16 979 463,22	95,0%
2.3	wydatki na obsługę długu jst	0,00	0,00	
2.4	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	28 108 358,59	25 328 261,45	90,1%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	27 209 909,76	24 429 812,62	89,8%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	898 448,83	898 448,83	100,0%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	526 720,00	376 086,93	71,4%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	394 254,00	265 026,90	67,2%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	132 466,00	111 060,03	83,8%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	-12 522 748,31	3 782 315,83	
WFD	Deficyt	-12 522 748,31		
WFN	Nadwyżka		3 782 315,83	
3	Przychody ogółem, w tym:	12 589 748,31	35 379 880,84	281,0%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	67 000,00	82 304,48	122,8%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	11 291 619,28	34 066 447,33	301,7%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 231 129,03	1 231 129,03	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	67 000,00	48 030,60	71,7%
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	67 000,00	48 030,60	71,7%
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
4.3.1	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu		0,00	
6	Przychody i rozchody na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu splaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		0,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		60 202 336,05	
	Wymagalne		13 512 849,45	
	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	2 100 876,36	17 770 047,46	

	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	14 623 624,67	53 067 623,82	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		0,00	

Budżet Miasta Kostrzyn nad Odrą zamknął się nadwyżką w wysokości 3 782 315,83 zł przy planowanym deficycie w wysokości 12 522 748,31 zł.

Na koniec roku 2025 r. należności wymagalne Miasta stanowiły sumę 13 512 849,45 zł.

Skład Orzekający wskazuje na niewielki wzrost należności wymagalnych w porównaniu do roku poprzedniego (na koniec 2024 r. należności wymagalne wyniosły 13 507 729,56 zł). Wobec czego Miasto Kostrzyn nad Odrą, działając przez swoje Organy, powinno dalej prowadzić działania prawne zmierzające do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

Skład Orzekający wskazuje również, że dochody budżetowe zaplanowane w dziale 756, rozdziale 75618, paragrafach: 0270 „Wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” oraz 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” wykonano łącznej wysokości 976 915,72 zł, co stanowi 111,52% planu. Natomiast realizacja wydatków przedstawionych w części 3.15. „Wykonanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii” sprawozdania (strona 134 sprawozdania) wyniosła:

- dział 851, rozdział 85153 „Zwalczanie narkomanii” - plan 4 000,00 zł, wykonanie 0,00 zł (wykonano 0,00% planu),
- dział 851, rozdział 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” – plan 1 159 758,18 zł, wykonanie 970 982,06 zł (wykonano 87,89% planu).

Skład Orzekający podkreśla, że w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.) wskazano, że dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ powyższej ustawy nie mogą być przeznaczane na inne cele niż wskazane w art. 18² tej ustawy. Dochody te przeznaczone powinny zostać na realizację:

- gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jedn. Dz. z 2023 r. poz. 1939 ze zm.),
- zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Dodatkowo z art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wynika, że gmina przeznacza środki, o których mowa w art. 9³ ust. 3 pkt 1 tej ustawy wyłącznie na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że dochody budżetowe zaplanowane w dziale 900, rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” zrealizowano w kwocie 230 990,03 zł, co stanowiło 329,99% planu. Z kolei wydatki zaplanowano w tym rozdziale na sumę 109 814,03 zł. Wykonanie wydatków na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło 104 735,03 zł (tj. 95,37% planu). Powyższe dane zastały

przedstawione w części 3.18. "Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska" (strona 144 sprawozdania).

Skład Orzekający podkreśla, iż do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie wskazanym w art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Skład Orzekający wskazuje także, iż w tabeli 39: „Wykonanie planu wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego” (strony: 146 - 147 sprawozdania) – w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 7520 „Starostwa powiatowe”, paragrafie 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” ujęto wydatek w wysokości 160 000,00 zł, który faktycznie stanowi pomoc finansową dla Powiatu Gorzowskiego z przeznaczeniem na realizację zadania - Funkcjonowanie w Kostrzynie nad Odrą filii Wydziału Komunikacji oraz filii Wydziału Budownictwa i Środowiska Starostwa Powiatowego w Gorzowie Wlkp.

Relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowana jest po stronie planu, jak i wykonania.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. Miasto Kostrzyn nad Odrą nie posiada zadłużenia.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został zachowany. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawiała się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	0,00%	16,39%	18,58%	16,39%	18,58%
2026	0,00%	13,92%	16,12%	13,92%	16,12%
2027	0,00%	12,53%	14,73%	12,53%	14,73%
2028	0,00%	11,06%	13,26%	11,06%	13,26%
2029	0,00%	8,32%	10,51%	8,32%	10,51%
2030	0,00%	5,69%	7,88%	5,69%	7,88%
2031	0,00%	3,85%	6,04%	3,85%	6,04%
2032	0,00%	1,27%	1,27%	1,27%	X
2033	0,00%	1,10%	1,10%	1,10%	X
2034	0,00%	0,81%	0,81%	0,81%	X
2035	0,00%	0,36%	0,36%	0,36%	X
2036	0,00%	0,33%	0,33%	0,33%	X
2037	0,00%	0,32%	0,32%	0,32%	X
2038	0,00%	0,19%	0,19%	0,19%	X
2039	0,00%	0,07%	0,07%	0,07%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2032 – 2039 – oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu

kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Miasto Kostrzyn nad Odrą relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Miasta.

Burmistrz Miasta Kostrzyn nad Odrą przedstawił informację o stanie mienia Miasta Kostrzyn nad Odrą według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Miasto posiada, a także dochody z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonania posiadania nieruchomości, uzyskane w 2025 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Miasta.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski

5