

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOSTRZYN NAD ODRĄ**

z dnia 2026 r.

w sprawie: określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 t.j. ze zm.), art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292 t.j. ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uchwała określa zasady udzielania dotacji z budżetu Miasta na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków nieruchomych położonych na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą, niebędących w zasobie Miasta.

2. Dotacja może być udzielona na dofinansowanie nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku, określonych w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292 t.j. ze zm.) zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. 1. Dotacja może być udzielona osobie fizycznej lub jednostce organizacyjnej posiadającej tytuł prawny do zabytku.

2. Dotacja może być udzielona na dofinansowanie prac i robót, które zostaną przeprowadzone w roku, w którym dotacja ma być udzielona.

3. Dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach, o których mowa w § 1 ust.1 może być udzielona do wysokości 75% nakładów koniecznych na wykonanie tych prac lub robót, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. W sytuacji, gdy stan zachowania zabytku, wymaga niezwłocznego podjęcia prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku, dotacja może być udzielona do wysokości 100 % nakładów koniecznych na wykonanie tych prac lub robót.

5. Podstawą do udzielenia dotacji w przypadkach określonych w ust. 4 jest ekspertyza rzeczoznawcy w tej sprawie lub decyzja Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego lub Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

6. Łączna kwota dotacji udzielonych ze środków publicznych na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku, o którym mowa w § 1 ust. 1, nie może przekroczyć 100 % nakładów koniecznych na wykonanie tych prac lub robót.



§ 3. 1. Udzielenie dotacji może nastąpić na podstawie wniosku o udzielenie dotacji.

2. Wzór wniosku o udzielenie dotacji stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4. 1. W przypadku ubiegania się o dotację na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane w ramach niniejszej uchwały przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, będzie ona stanowić pomoc de minimis w rozumieniu Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L Nr 295, poz. 2831).

2. W celu uzyskania pomocy, o której mowa w ust. 1 przedsiębiorca zobowiązany jest do przedstawienia organowi udzielającemu pomocy, zaświadczeń i oświadczeń, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468 t.j. ze zm.). Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

- 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. 2024 poz. 40 t.j. ze zm.).

§ 5. 1. Wniosek o dotację składa się do Burmistrza Miasta w dwóch terminach z zastrzeżeniem § 10 uchwały:

- w terminie do 31 stycznia;
- w terminie do 30 kwietnia – pod warunkiem, że z pierwszego naboru w roku, w którym dotacja ma być udzielona pozostaną niewykorzystane środki.

2. Wnioskodawca może złożyć tylko jeden wniosek na dany rok budżetowy, chyba że nie zostanie wykorzystana pula wszystkich środków przeznaczonych na dotację, wówczas dopuszcza się złożenie więcej niż jednego wniosku w przypadku dostępności środków w budżecie.

3. W przypadku gdy stan zachowania zabytku uległ nieprzewidzianemu pogorszeniu wskutek działań atmosferycznych lub innych zdarzeń niemożliwych do przewidzenia i wymaga niezwłocznego podjęcia prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych, o charakterze interwencyjnym, wniosek można złożyć w każdym terminie.

4. Wnioski podlegają sprawdzeniu pod względem formalnym i w razie braków formalnych Burmistrz Miasta wzywa do ich uzupełnienia.

5. Złożenie wniosku o dotację nie jest równoznaczne z jej przyznaniem.

6. Wysokość proponowanej dotacji jest ustalana odrębnie dla każdego wniosku i może być inna niż określona we wniosku. Jeżeli kwota proponowanej dotacji jest niższa od kwoty wnioskowanej, wnioskodawca może wycofać swój wniosek lub zmniejszyć zakres rzeczowy wnioskowanego o dofinansowanie zadania.

§ 6. 1. Dotację przyznaje Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą na wniosek Burmistrza Miasta Kostrzyn nad Odrą w drodze uchwały.

2. Przy rozpatrywaniu wniosku o udzielenie dotacji Burmistrz Miasta ocenia w szczególności:

- 1) możliwości finansowe budżetu gminy;
- 2) wartość historyczną oraz stan zachowania obiektu;
- 3) wysokość środków własnych wnioskodawcy zaangażowanych w wykonanie prac;
- 4) sytuację finansową wnioskodawcy w kontekście możliwości zapewnienia wkładu własnego i terminowego zakończenia przedsięwzięcia;
- 5) dotychczas poniesione nakłady konieczne na wykonanie prac.

3. W uchwale określa się:

- 1) nazwę podmiotu otrzymującego dotację,
- 2) prace lub roboty, na wykonanie których przyznano dotację,
- 3) kwotę przyznanej dotacji.

4. Udzielenie dotacji następuje maksymalnie do wysokości środków zabezpieczonych w budżecie Miasta.

§ 7. 1. Przekazanie dotacji następuje na podstawie umowy podpisanej z wnioskodawcą.

2. W przypadku udzielenia dotacji na kwotę mniejszą niż wskazana we wniosku, w obowiązku wnioskodawcy leży zaktualizowanie kosztorysu i harmonogramu prac przed podpisaniem umowy.

§ 8. Przekazanie dotacji następuje na zasadach określonych w umowie oraz art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 t.j. ze zm.).

§ 9. Beneficjent dotacji zobowiązany jest do:

- 1) wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem;
- 2) rozliczenia dotacji w terminie określonym w umowie;
- 3) umożliwienia przeprowadzenia kontroli realizacji zadania przez Burmistrza Miasta.

§ 10. Wnioski o udzielenie dotacji na 2026 rok należy składać w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały.

§ 11. Uchwała obowiązuje do dnia 31 grudnia 2030 roku.

§ 12. Traci moc uchwała Nr XLI/361/06 Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą z dnia 31 maja 2006 roku w sprawie zasad i trybu postępowania o udzielenie, rozliczenie i kontrolę wykorzystania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, nie stanowiących własności miasta.

§ 13. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kostrzyn nad Odrą.

§ 14. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

WYDZIAŁ PRAWNY
Takiel
R. 2014

B. D. B. M. S. I. R. Z.
dr. Andrzej Kunt

Załącznik nr 1 do Uchwały nr
Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą
z dnia 2026 r.

Burmistrz Miasta Kostrzyn nad Odrą
ul. Graniczna 2
66-470 Kostrzyn nad Odrą

**Wniosek o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane
przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji
zabytków położonych na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą**

I. PODSTAWOWE INFORMACJE O ZABYTKU I WNIOSKODAWCY

A. DANE O ZABYTKU:

1. Nazwa zabytku:.....
2. Nr w rejestrze zabytków:.....
3. Data wpisu:.....
4. Dokładny adres położenia lub przechowywania zabytku:
.....
5. Charakterystyka obiektu- opis wartości historyczno- kulturowych:
.....
.....
.....
.....

B. WNIOSKODAWCA

1. Imię i nazwisko/Pełna nazwa.....
2. Adres zamieszkania /siedziby.....
3. NIP.....
4. REGON.....
5. Forma prawna.....
6. Nazwa i numer rejestru.....
7. Data wpisu do rejestru/ewidencji.....
8. Nazwiska i imiona oraz funkcje /stanowiska/ osób upoważnionych do reprezentowania podmiotu w kontaktach zewnętrznych i posiadających zdolność do podejmowania zobowiązań finansowych w imieniu podmiotu ubiegającego się o dotację z budżetu Miasta Kostrzyn nad Odrą (nr telefonu, adres email)

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292 t.j. ze zm.) dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku potwierdził, że „obowiązek w tym zakresie jest zadaniem własnym jednostki, czyli że nie może być traktowany jako zadanie zlecone do realizacji przez administrację rządową“ (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 20.05.2010 r., sygn. I SA/Gd 371/10), co w pełni legitymizuje podjęcie przez Radę Miasta Kostrzyn nad Odrą niniejszej uchwały dotacyjnej na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków.

Niniejsza uchwała zastępuje Uchwałę Nr XLI/361/06 Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą z dnia 31 maja 2006 roku, która — wobec nowelizacji ustawy o ochronie zabytków z 2010 roku — nie obejmowała zabytków nieruchomych ujętych w gminnej ewidencji zabytków. Konieczność poszerzenia zakresu podmiotowego i przedmiotowego dotacji wynikała wprost z potrzeby dostosowania lokalnych regulacji do aktualnego stanu prawnego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie wyjaśnił, że „budynek niebędący zabytkiem, położony na terenie układu urbanistycznego wpisanego do rejestru zabytków — nie staje się z mocy prawa zabytkiem“ (wyrok WSA w Warszawie z dnia 27.04.2016 r., sygn. VII SA/Wa 2551/15), co potwierdza zasadność precyzyjnego ograniczenia zakresu przedmiotowego dotacji wyłącznie do obiektów wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, a nie wszelkich obiektów położonych na terenach objętych ochroną konserwatorską.

Naczelny Sąd Administracyjny określił gminną ewidencję zabytków jako „środek wstępnej ochrony zabytków“ (wyrok NSA z dnia 21.12.2022 r., sygn. II OSK 2254/21), co jednoznacznie potwierdza zasadność objęcia dotacją również właścicieli i posiadaczy obiektów ujętych w gminnej ewidencji — skoro NSA uznaje tę formę ewidencjonowania za instrument ochrony konserwatorskiej, zasadne jest umożliwienie ubiegania się o dofinansowanie prac konserwatorskich i restauratorskich z budżetu Miasta również w odniesieniu do takich obiektów. Jednocześnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach wskazał, że „wykaz zabytków (ewidencja) jest pojęciem szerszym niż rejestr zabytków, jednak fakt ten potwierdza jedynie stanowisko, że wpisanie zabytku do ewidencji zabytków nie jest jednoznaczne z wpisaniem go do rejestru zabytków“ (wyrok WSA w Kielcach z dnia 26.10.2011 r., sygn. I SA/Ke 470/11), co uzasadnia

rozszerzenie zakresu przedmiotowego niniejszej uchwały w stosunku do uchylanej uchwały z 2006 roku, która obejmowała wyłącznie zabytki wpisane do rejestru.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie wyjaśnił, że przepis kompetencyjny art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków „mówi wprost jedynie o «zasadach udzielania dotacji», a więc przykładowo chodzi tu o sposób postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania tego wniosku, formę załatwienia wniosku“ (wyrok WSA w Krakowie z dnia 25.01.2011 r., sygn. I SA/Kr 1673/10), co potwierdza, że zarówno tryb weryfikacji formalnej wniosków określony w § 5 ust. 4 niniejszej uchwały, jak i wykaz wymaganych dokumentów określony w Załączniku nr 1 (sekcja VII) mieszczą się w granicach ustawowej delegacji. Jednocześnie ten sam wyrok wyjaśnił, że z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków „wynika dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jedynie upoważnienie do ustalenia zasad udzielenia dotacji celowej, a już nie trybu czy warunków jej rozliczania“, co uzasadnia odesłanie w § 8 niniejszej uchwały kwestii rozliczeniowych do przepisów ustawy o finansach publicznych zamiast ich powielania w treści uchwały.

Ponadto okres obowiązywania niniejszej uchwały jest ściśle powiązany z Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, którego termin stosowania upływa z dniem 31 grudnia 2030 roku — stąd analogiczny okres obowiązywania uchwały określony w § 11. Przyjęte rozwiązanie umożliwia Miastu udzielanie pomocy publicznej na zasadach de minimis podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą, które ubiegają się o dofinansowanie prac przy zabytkach.

Uchwała wychodzi naprzeciw potrzebom właścicieli i posiadaczy zabytków nieruchomych objętych ochroną konserwatorską, umożliwiając im uzyskanie wsparcia finansowego na niezbędne prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane, co leży bezpośrednio w interesie ochrony dziedzictwa kulturowego Miasta Kostrzyn nad Odrą.

BURMISTRZ
dr Andrzej Kunt